

檔 號：
保存年限：

行政院公共工程委員會 函

地址：11010 臺北市信義區松仁路3號9樓
承辦人：郭元智
聯絡電話：(02)87897619
傳真：(02)87897604
E-mail：henry1089200@mail.pcc.gov.tw

受文者：臺灣區綜合營造業同業公會

發文日期：中華民國108年5月10日
發文字號：工程企字第1080100376號
速別：普通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：如主旨 (3600000000G_1080100376_doc1_Attach1.pdf)

主旨：檢送本會108年4月22日召開「巨額工程流標專案檢討會議」會議紀錄乙份，請查照。

正本：中華民國工程技術顧問商業同業公會、中華民國全國建築師公會、臺灣區綜合營造業同業公會、交通部公路總局、內政部營建署、基隆市政府
副本：本會主任委員室、顏副主任委員室、主任秘書室、技術處、工程管理处、企劃處(均含附件)

2019/05/10
15:55:17
文
章
交
換



巨額工程流標專案檢討會議會議紀錄

壹、會議時間：108 年 4 月 22 日（星期一）上午 9 時 30 分

貳、會議地點：行政院公共工程委員會第 1 會議室

參、主持人：吳主任委員澤成

肆、出（列）席單位及人員：詳簽到表

紀錄：郭元智

伍、緣起：

本會前於 106 年 11 月 30 日召開「行政院公共工程委員會公共建設督導會報」106 年度第 10 次委員會議，決議督導會報應擴大發揮協調解決問題之功能及效果，除列管施工中遭遇困難問題外，並擴展延伸至開工前階段，納入計畫審議如預算額度合理性、政府採購如採購策略及流廢標處理、規劃設計合理性檢討等事項，以本督導會報作為整體管控平台，並就流廢標原因及對策、預算與設計合理性，瞭解個案狀況及提供解決方案。爰就流廢標次數較多案件，召開檢討會議。

陸、業務單位報告：

本日討論基隆市政府辦理之「基隆山海城串聯再造計畫工程」（下稱**山海城計畫**）及「基隆轉運站暨周邊環境改善工程」（下稱**轉運站工程**），其中山海城計畫受內政部營建署補助，歷經 2 次公告招標，皆無廠商投標；而轉運站工程受交通部公路總局補助，歷經 8 次公告招標，皆無廠商投標。

柒、「基隆山海城串聯再造計畫工程」及「基隆轉運站暨周邊環境改善工程」採購案招標機關報告（詳簡報資料）：

一、山海城計畫：

（一）流標重點：

1. 本案營建工程之專業經驗及技術門檻較高。
2. 施工環境風險高。
3. 施工條件如機具運輸困難。

（二）改善方向：

1. 工程經費重新檢討。
2. 現行設計檢討後之計畫範圍調整。
3. 採購策略檢討方向及調整招標條件。

二、轉運站工程：

(一) 流標重點：

1. 原編列預算確有偏低。
2. 契約明訂施工進度達 85% 停止估驗計價。
3. 無物價調整工程款機制。
4. 工程技術難度高。
5. 設計圖說有部分不甚周詳。
6. 廠商備標人力不足。

(二) 改善方向：

1. 預算經 2 次檢討調整，應已合理。
2. 設計圖說全盤檢討，缺失部分由建築師修正完成。
3. 取消契約要求施工進度 85% 停止估驗計價之規定。
4. 增加物價調整工程款及預付款等規定。
5. 取消特定資格之限制。
6. 擬定合理等標期。

捌、發言摘要：

一、基隆市政府：

(一) 山海城計畫：

1. 本案施工計畫部分，將予以補充「圖面」並詳實檢視。
2. 本案涉及山坡地施工，就「山坡地質部分」已有鑽探分析，予以了解地質狀況。

(二) 轉運站工程：

1. 本案曾函文交通部公路總局就「公運計畫經費核撥規定」請求放寬「第 3 期為驗收完竣後，請領剩餘補助款項」之規定。
2. 本案財源將確認清楚，以利發包至履約期間之估驗計價可順利進行。
3. 「工項繁雜、施工難度高」等部分將與建築師詳細檢視。
4. 簡報內之「後續因應處理對策」(如預算經 2 次檢討調整，應已合理；設計圖說全盤檢討，缺失部分由建築師修正完成；取消契約要求施工進度 85% 停止

估驗計價之規定；增加物價調整工程款及預付款等規定；取消特定資格之限制；擬定合理等標期）皆已納入招標文件中。

二、臺灣區綜合營造業同業公會：

（一）山海城計畫：

本案施工空間小、機具難以出入，除增加施工困難與成本外，另應允許廠商提出替代工法。

（二）轉運站工程：

1. 106 年編列預算單價過低，至於鋼構部分，原物料已漲逾 3 成，建議物價調整規定於契約中訂明，並採個別項目之物價指數為選項。
2. 土方費用偏低，建議取消廠商提供土方證明文件之約定。
3. 付款條件過於嚴苛，廠商請款不易。

三、中華民國工程技術顧問商業同業公會：

（一）山海城計畫：

本案工址狹小，將有較多之小搬運，建議可於單價分析內酌量增加小搬運費，避免僅按照標準單價、營建物價編列，仍應就個案詳實編列預算。

（二）轉運站工程：

建議允許廠商提出替代方案，如頂棚部分，經建築師及業主同意後以替代方案施做降低施工難度及提高廠商投標意願。

四、中華民國全國建築師公會：

（一）山海城計畫：

本案塔吊服務半徑僅有 30 米，並於主普壇後面做施工構台，宜注意相關施工車輛、設備及材料尺寸，將受施工便道彎度及寬度之限制，由於材料可能切割至更小尺寸，成本亦會提高。

（二）轉運站工程：

本案工程中「頂棚之設計」，就設計面部分，可考慮其他面向（如僅於頂棚平板部分加木構）以降低施工難度。

五、內政部營建署：

本案補助款分 3 期撥付，於受補助機關與廠商發生權責時撥付 40%；進度達 80%或估驗計價達 60%時再撥付 50%，申報完工時撥付剩餘 10%。

六、交通部公路總局：

有關基隆轉運站工程案，交通部公路公共運輸計畫核定補助約 3 億 7,000 萬元經費，依「公路公共運輸多元推升計畫經費核撥處理原則」核撥規定，補助金額在 5,000 萬元以上者，分 3 期請款。第 1 期為完成發包或簽約後，請領 40%補助款；第 2 期為工程進度達 40%，請領 30%補助款；第 3 期為驗收完竣後，請領剩餘補助款項。計畫補助對象為基隆市政府。

七、本會蘇主任秘書：

（一）山海城計畫：

本案大體可分為三部分，一為防空洞電梯及扇形廣場，二為三角廣場、立體豎道及高架人行棧道，三為主普壇廣場整修展示休憩空間，若後續仍流標，機關可考慮就「需求面」及「施工性質」分兩案或三案招標。

（二）轉運站工程：

1. 本案工程中「頂棚之設計」，包括其材料之取得、麻花型鋼結構、木梁結構、頂板是鋼板等，似有增加營造廠商施工難度之虞。
2. 本案採評分及格最低標決標，然評選項目要求廠商提出重要的裝修及建材之廠牌，並要求列出 3 家，如工項所提之玻璃，國內若僅有單一公司可供應，機關如要求廠商列出 3 家廠牌，恐為不妥。
3. 本案為基隆市政府主辦，不適用我國締結之條約或協定，因此機關可於招標文件載明廠商需使用國產品。
4. 本案若後續仍流標，建議就「頂棚之設計」予以檢討，且本案為評分及格最低標決標，可考慮於評選項目讓廠商在預算範圍內提出其他可行之設計。

5. 本案大體可分為兩部分，一為台鐵既有結構之補強及新建頂棚，二為轉運站及新建公車候車亭，若後續仍流標，機關可考慮就「需求面」及「施工之方便性」分兩案招標。
6. 建議機關檢視設計圖是否有特殊規格，如玻璃要求特定顏色、厚度，雖沒註明哪家廠牌，但構成廠商須僅有特定廠商提供材料，將違反政府採購法第 26 條技術規格規定，政府採購法第 88 條不得限制競爭規定宜請留意。

八、本會顏副主任委員：

關於土資場部分，不須先提出土資場證明文件以致產生文件費用僅需說明土資場即可，建議內政部營建署提供意見予基隆市政府參考。

玖、結論：

- 一、請交通部公路總局就基隆市政府反映「轉運站工程」撥款時程部分，研議並提出可行之協助方式。
- 二、機關於編列或申請工程預算時，建議先編列規劃或初步設計之費用以明確採購標的後再予以編列預算設計發包，避免預算過低導致頻繁流標。
- 三、技術服務廠商辦理規劃設計應配合機關需求，於技服案招標文件所載之工程經費額度內辦理，避免超量設計，以利工程發包執行。
- 四、請主辦機關依各與會單位所提意見，逐一檢視並審慎評估有無修正招標文件之必要，如有需修正者，應即納入修正，避免未來履約發生爭議及執行困擾。

拾、臨時動議：無

拾壹、散會（中午 11 時 20 分）

行政院公共工程委員會會議簽到表

一、會議名稱：巨額工程流標專案檢討會議

二、會議時間：108年4月22日（星期一）上午9時30分

三、會議地點：行政院公共工程委員會第1會議室

四、主 持 人：吳主任委員澤成

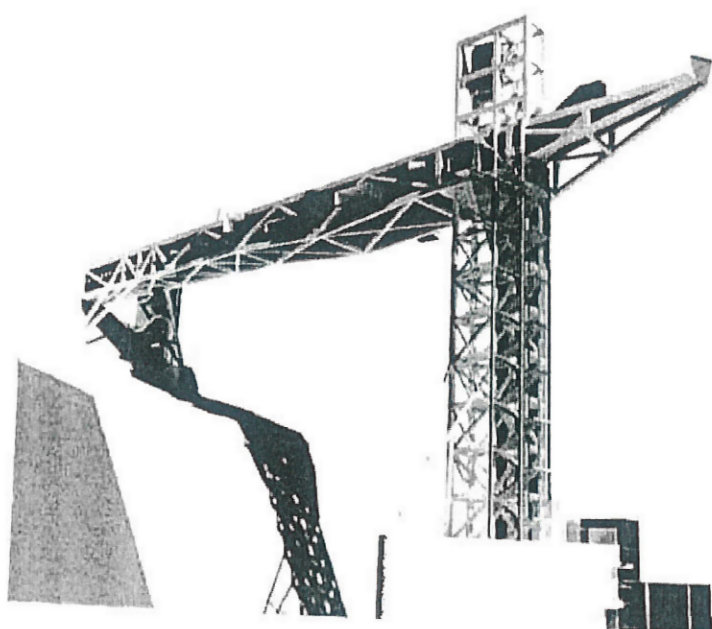
記錄：郭元智

五、出、列席人員：

出、列席單位	簽 名	
	職 稱	姓 名
中華民國工程技術顧問商業同業公會		陳信昌
中華民國全國建築師公會		梁 貞 凱
臺灣區綜合營造業同業公會	正 長 副 總 幹 事	王 厚 昌 吳 嘉 寧
交通部公路總局 內政部營建署	正 工 務 司	郭 重 佐 鄭 愷 賢
	副 組 長	廖 建 順
基隆市政府	交通旅遊處 副處長	王 榮 熙
	地 理 科 長	傅 文 宏
	科 長	陸 道 宏
	技 士	陳 宜 均 殷 碧 雲
	約 聘 人 員	吳 榮 彥

出、列席單位	簽 名	
	職 稱	姓 名
邱文傑建築師事務所 (基隆山海城串聯再造計畫工程)	經理	何文傑
許伯元建築師事務所 (基隆轉運站暨周邊環境改善工程)	經理 設計師	許伯元 黃沛芸
本會顏副主任委員久榮	副主任	顏久榮
本會蘇主任秘書明通	主秘	蘇明通
本會技術處	副處長	林耀全
本會工程管理處	科長	郭殷孝

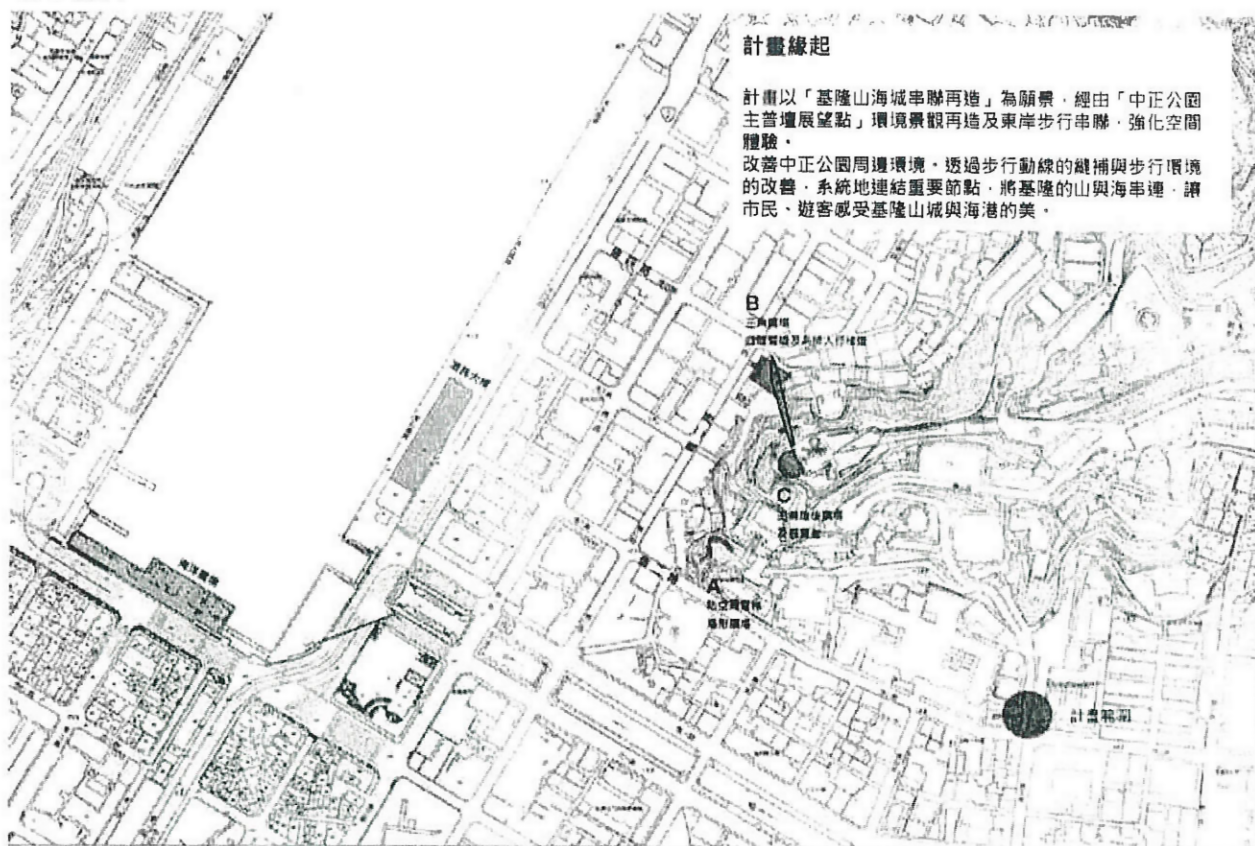
出、列席單位	簽 名	
	職 稱	姓 名
本會企劃處	處 長	陳尤佳
	副處長	羅天健
	專門委員	邵治綺
	科 長	陳仲祐
	科 員	郭元智



KEELUNG

基隆山海城串聯再造計畫工程

標案資訊 基本資料



計畫緣起

計畫以「基隆山海城串聯再造」為願景，經由「中正公園主普壇展望點」環境景觀再造及東岸步行串聯，強化空間體驗，改善中正公園周邊環境，透過步行動線的縫補與步行環境的改善，系統地連結重要節點，將基隆的山與海串連，讓市民、遊客感受基隆山城與海港的美。

標案資訊

基本資料

- 1.目前發包工程費為3億749萬8,292元。
- 2.本案前於107年11月26日辦理第一次招標、107年12月20日辦理第二次招標，刻正辦理公開閱覽。

標案資訊

基本資料



設計說明

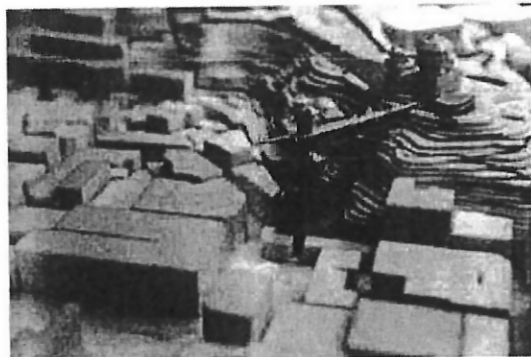
A.中正公園入口設垂直動線：

中正公園信二路入口防空洞打造山洞電梯，創造特色入口意象，兼顧無障礙旅遊環境品質。

B.義二路入口新設垂直動線：

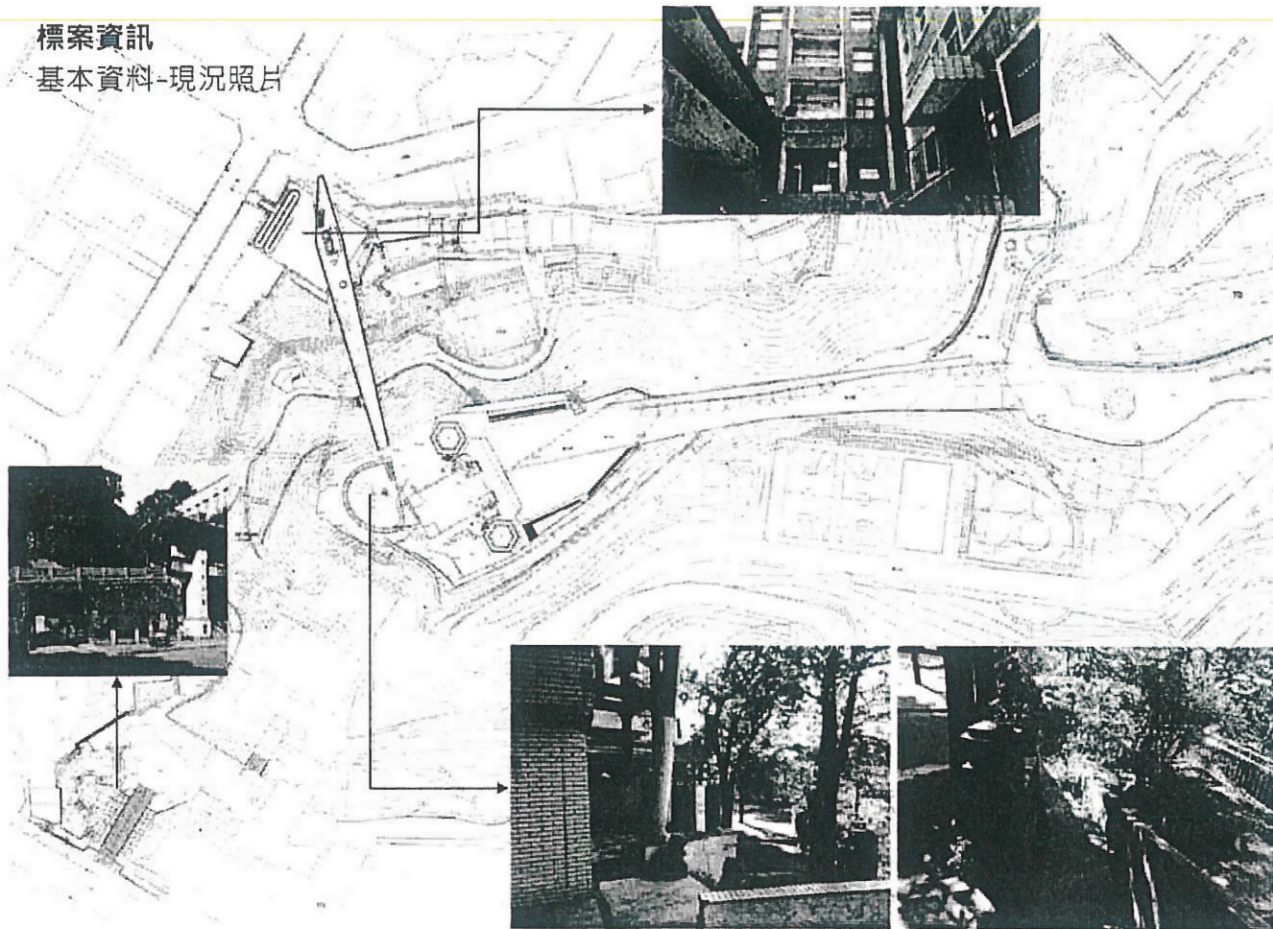
將中正公園義二路既有舊二分局建物拆除，清整，形塑開放、舒適的露天廣場，並設置入口垂直電梯，以高架人行棧道連結至主管道，創造無障礙友善環境。

C.主普壇後廣場設附屬建物，供做為休憩展示空間，供民眾使用。



標案資訊

基本資料-現況照片



標案資訊

基本資料



標案資訊

邀標狀況、訪價情形及廠商反映問題

本案先前經二次公告上網流標，公告當時全國刻正推動前瞻計畫於工程發包階段，市場工程招標案甚多，且基隆為多雨地區，困難度相對偏高。又本案涉及山坡地開挖及鋼構高空作業等，施工環境及條件有諸多風險，且本案工程涵蓋建築、高架人行棧橋及山坡地作業，工程之專業經驗及技術門檻較高，致邀標廠商投標意願低。

本工程之施工工項，優先評估符合原計畫目標與功能情況下，使用較經濟之材料。
相關之訪價係參考市場行情、公共工程價格資料庫、近年市府及已發包公共工程單價編列經費。

本案流標經彙整廠商反應之問題如下：

1. 施工環境：

本案主要工程在狹窄之巷道旁舊二分局處，建築高約50M之鋼構垂直豎道。並於陡峭之山坡上方，架設高架人行鋼橋連結主普壇。在基隆多雨之地區，施工涉及山坡地開挖、基樁施工及人員高空作業等，會有諸多營造風險。以本案之工程規模及預算，廠商投標意願低。

2. 施工條件：

本案基地位置，位於山坡地地形，舊二分局、主普壇等可利用之施工通道皆不足，機具運輸困難。需增加塔吊、施工構台及施工便橋等假設工程經費。人員施工亦因受限施工環境，增加小搬運及工率低，都會增加營造成本。

流標原因初步分析

1. 本案營建工程之專業經驗及技術門檻較高。先前公告上網期間，全國刻正推動前瞻計畫於工程發包階段，市場工程招標案甚多，廠商優先選擇風險低之工程投標。

2. 施工環境：

本案主要工程在狹窄之巷道旁舊二分局處，建築高約50M之鋼構垂直豎道。並於陡峭之山坡上方，架設高架人行橋連結主普壇。在基隆多雨之地區，施工涉及山坡地開挖、基樁施工及人員高空作業等，會有諸多營造風險。以本案之工程規模及預算，廠商投標意願低。

3. 施工條件：

本案基地位置，位於山坡地地形，舊二分局、主普壇等可利用之施工通道皆不足，機具運輸困難。需增加塔吊、施工構台及施工便橋等假設工程經費。人員施工亦因受限施工環境，增加小搬運及工率低，都會增加營造成本。故本案工程經費除考量市場行情、公共工程價格資料庫及近年公共工程單價外，加強考量目前相關公共工程之發包現況及工區之營造風險與施工難度，據以編列預算，以期承商有投標意願。

4. 得加強邀約潛在廠商基地現勘，並洽詢有意願之營造廠商參與投標。

5. 經初步分析，本次重新檢討調整標案內容與經費，工程經費於營建署計畫範圍仍調整在核定經費額度內。

後續因應處理對策

1.工程經費重新檢討：工程經費除考量市場行情、公共工程價格資料庫及近年公共工程單價外，重新檢討目前相關公共工程之發包現況及工區之營造風險與施工難度，據以編列預算，以期承商有投標意願。

2.現行設計檢討後之計畫範圍調整：

營建署計畫核定經費範圍：扇形廣場、三角廣場、立體豎道及高架人行棧橋。

主普壇後廣場整修與展示休憩空間及防空洞電梯部分由基隆市政府另尋其他經費併同發包辦理。

3.採購策略檢討方向及調整招標條件：

本案內政部營建署於108年1月28日及2月19日召開工作坊、整體規劃及基本設計審查小組會議，基隆市政府亦分別於108年1月17日、2月13日、3月8日及3月21日共計4次，就流標之原因、因應對策及發包預算書圖進行會議檢討。

本案工程之專業經驗及技術門檻較高，經洽詢多家營造廠其專業對假設工程之建議工法不同。

為邀請更多專業經驗廠商投標，檢討圖說加註說明：「本圖說假設工程之施工構台、基樁及吊裝等工法規劃。承商得就其不同工程專業背景經驗，可採更安全有效方式執行本案之替代方案。」以邀請更多工程專業經驗之廠商參與投標。

本案原採最有利標公告招標。為兼顧工程品質及反映市場行情，調整招標及採購策略：採評分及格最低標方式招標。

巨額工程流標專案檢討會議
基隆轉運站暨周邊環境改善工程

工程主辦機關 基隆市政府

設計單位 許伯元建築師事務所

中 華 民 國 108 年 4 月 22 日

1

簡 報 大 綱

- * 標案資訊
- * 廠商反應問題
- * 流標原因初步分析
- * 後續因應處理對策

標案資訊-基本資料

一、基地座落位置：

本工程位於基隆市海濱段三小段168地號及中山段64-13、64-14等地號土地，總面積約28,568平方公尺。

二、工程主要內容及構造：

- 1、台鐵基隆舊火車站結構補強及整修。
- 2、新建景觀頂棚（鋼柱及木樑結構）。
- 3、新建轉運站（地上2層，鋼構造）。
- 4、新建市公車候車亭（鋼構造）。

標案資訊-基本資料

三、目前發包工程費為新臺幣 6 億 1,661 萬 4,833 元。

四、招標過程：詳如附件一

- 1、第一次招標（案號：106-012）：1次公告(107.02.09)
發包工程費 392,069,645元
- 2、第二次招標（案號：107-002）：5次公告
(107/10/12、107/10/23、107/11/05、107/11/15、
107/12/13)
發包工程費 559,552,201元
- 3、第三次招標（案號：108-002）：3次公告
(108/02/01、108/03/04、108/04/03)
發包工程費 616,614,833元

標案資訊-邀標狀況

基隆市政府 函

地址：20201基隆市中正區義一路1號
承辦人：陳宜均
電話：02-24258236轉295
傳真：02-24231907
電子郵件：kl730@mail.kicg.gov.tw

受文者：本府交通旅遊處（公共運輸科）

發文日期：中華民國107年11月05日
發文字號：基府交運處字第1070250853號
類別：通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：

主旨：本府辦理「基隆轉運站暨周邊環境改善工程」第3次公開招標，業於107年11月5日公告（訂於107年11月12日開標），懇請協助邀請貴會會員踴躍投標，請查照。

說明：

- 一、依本府107年11月5日招標公告辦理。
- 二、本次公告修改以下招標內容：
 - （一）契約第5條：原定施工進度達70%起停止每月估驗計價，修改為80%。
 - （二）契約第5條：納入物價指數調整規定。
 - （三）契約第7條：施工期635日曆天修改為800日曆天。

正本：基隆區聯合營造業同業公會
副本：本府交通旅遊處（公共運輸科）

廠商反映問題

- 一、預算偏低。
- 二、付款條件嚴苛：施工進度達85%停止估驗計價。
- 三、預期物價將持續上漲，惟契約無物價調整規定。
- 四、工項過雜（包含鋼構、木構、既有建物結構補強等）。
- 五、施工技術難度高。
- 六、開工初期廠商資金壓力大，惟無預付款規定。
- 七、設計圖說有部分不甚周詳之處。
- 八、對監造單位不信任，怕遭刁難。

流標原因初步分析

- 一、原編列預算確有偏低情形。
- 二、於契約明訂施工進度達70%(85%)停止估驗計價，造成廠商資金壓力，影響投標意願。
- 三、預期物價調漲心理又無物價調整工程款機制。
- 四、相對其他如住宅、學校等工程而言，本工程技術難度高，降低廠商投標意願。
- 五、設計圖說有部分不甚周詳之處。
- 六、108年兩次公告正值農曆春節，廠商備標人力不足。

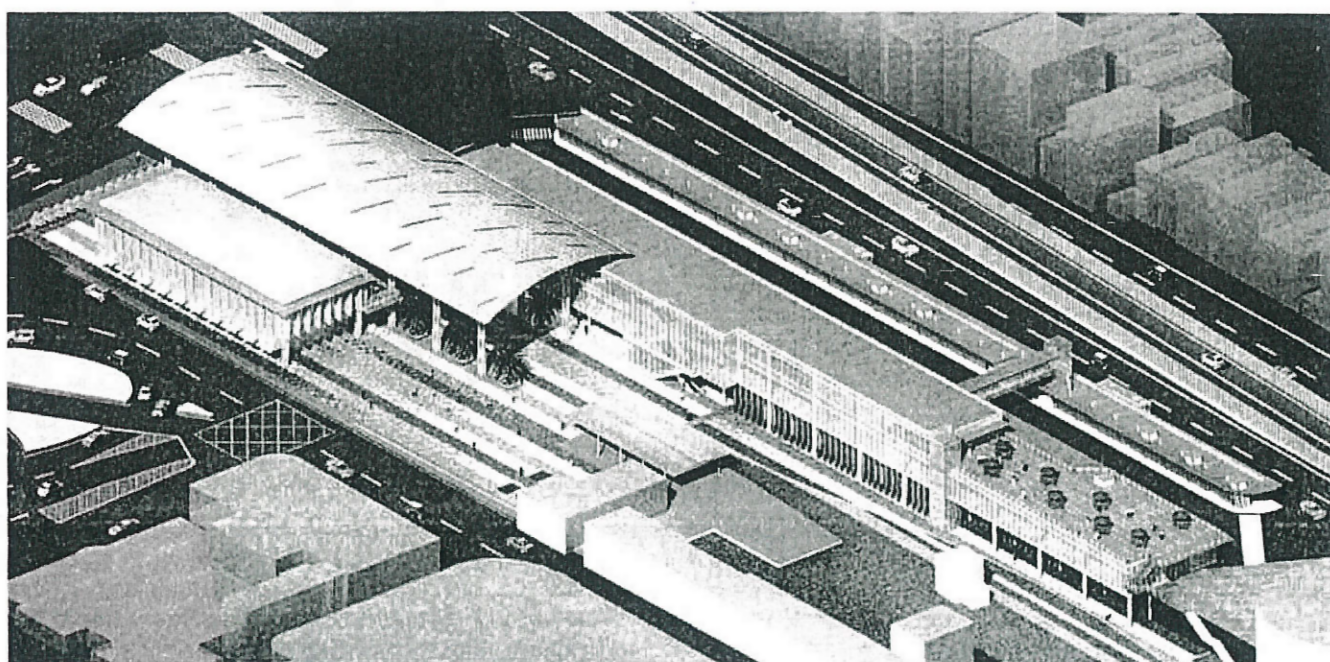
後續因應處理對策

- 一、預算經2次檢討調整，應已合理。
- 二、設計圖說全盤檢討，缺失部分由建築師修正完成。
- 三、取消契約要求施工進度達85%停止估驗計價規定。
- 四、增加物價調整工程款及預付款30%等規定。
- 五、取消投標廠商特定資格之限制。
- 六、擬定合理等標期(本次公告為27天)。

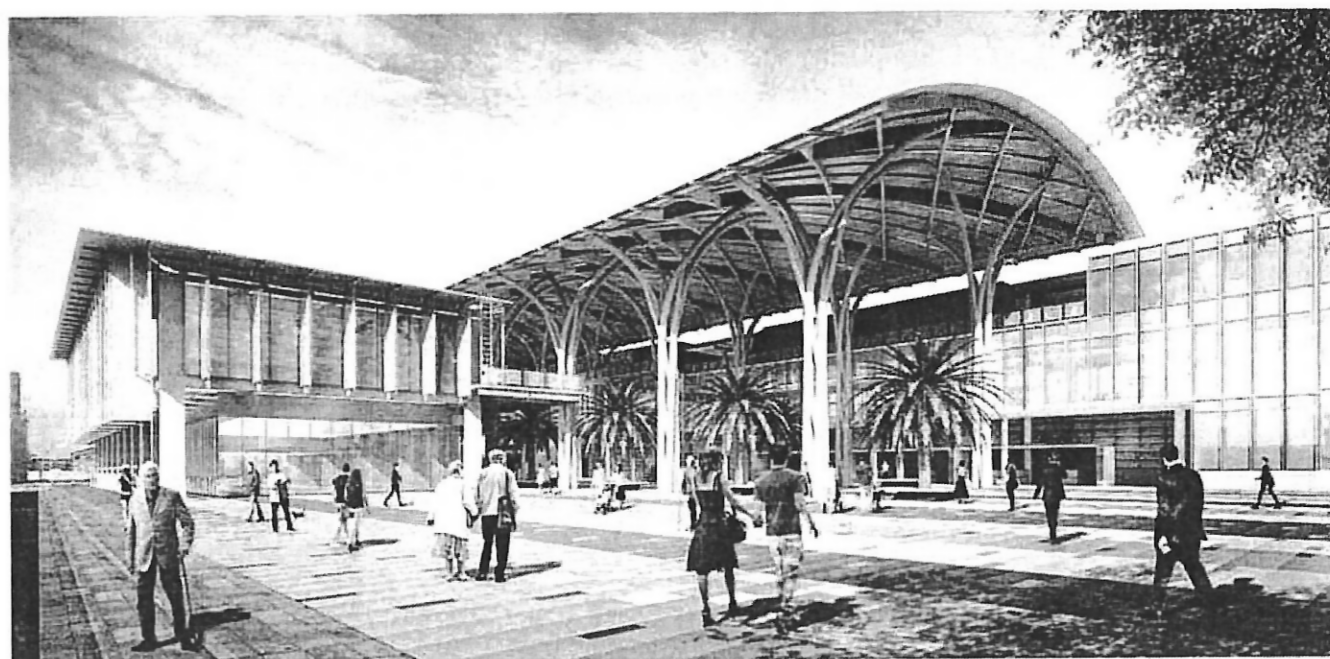
機關面臨問題

- 一、工程工項繁雜，無標準面積單價可循。
(台鐵舊站結構補強整修、候車頂棚等非標準建築物、新建轉運站與台鐵共構建築)
- 二、施工難度較高，廠商投標意願低落。
- 三、受補助機關補助要點之規定。

設計模擬圖



設計模擬圖



簡報完畢
敬請指教

「基隆轉運站暨周邊環境改善工程」招標過程

	日 期	工 作	說 明
	106.10.20	細設圖說核定	
第一次招標 案號：106-012	106.12.12	基隆市政府採購審查小組 第一次委員會	
	106.12.29~ 107.01.05	公開閱覽	
	107.01.08	召開第一次評選委員會議	
	107.02.09	公告	發包工程費：392,069,645 元
	107.03.13	開標（資格審查）	流標（無廠商投標）
第二次招標 案號：107-002	107.08.23~ 107.08.30	公開閱覽	
	107.09.18	第 1 次公告	發包工程費：559,552,201 元 招標資料調整情形： 1. 增加預算。 2. 修改大型景觀頂棚形式。
	107.10.22	第 1 次開標（資格審查）	流標（無廠商投標）
	107.10.23	第 2 次公告	發包工程費：559,552,201 元 招標資料調整情形：無
	107.10.31	第 2 次開標（資格審查）	流標（無廠商投標）
	107.11.05	第 3 次公告	發包工程費：559,552,201 元 招標資料調整情形： 1. 原規定工程進度達 70%起停止 每月估驗計價，改為 80%。 2. 納入物價指數調整規定。 3. 總工期由 635 日曆天變更為 800 日曆天。
	107.11.12	第 3 次開標（資格審查）	流標（無廠商投標）
	107.11.14	第 4 次公告	發包工程費：559,552,201 元 招標資料調整情形： 1. 減做景觀工程，納入後續擴 充辦理。 2. 減做指標工程，納入後續擴 充辦理。
	107.11.28	第 4 次開標（資格審查）	流標（無廠商投標）

	107.11.30	第 5 次公告	發包工程費：559,552,201 元 招標資料調整情形： 1. 變更發電機組、避雷針、鋼管等之規格。 2. 審查辦法增加主要設備及建材之說明。
	107.12.18	第 5 次開標（資格審查）	流標（無廠商投標）
第三次招標 案號：108-002	108.01.23～ 108.01.28	公開閱覽	
	108.01.30	召開第一次評選委員會議	
	108.02.01	第 1 次公告	發包工程費：616,614,833 元 招標資料調整情形： 1. 增加預算。 2. 取消後續擴充。
	108.02.27	第 1 次開標（資格審查）	流標（無廠商投標）
	108.03.04	第 2 次公告	發包工程費：616,614,833 元 招標資料調整情形：無
	108.03.11	第 2 次開標（資格審查）	流標（無廠商投標）
	108.04.03	第 3 次公告	發包工程費：616,614,833 元 招標資料調整情形： 1. 修改廠商投標資格。 2. 取消工程進度達 85%起停止每月估驗計價之規定。 3. 設計圖內說明內容調整。
	108.04.30	第 3 次開標（資格審查）	