

檔 號：

保存年限：

行政院公共工程委員會 函

10841

臺北市開封街2段40號2樓

受文者：臺灣區綜合營造業同
業公會

地址：11010 臺北市信義區松仁路3號9樓

聯絡方式：(承辦人)施家榮

(聯絡電話)02-87897719

(傳真)02-87897714

(E-mail)1460@mail.pcc.gov.tw

發文日期：中華民國108年6月26日

發文字號：工程管字第1080300585號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨

主旨：檢送108年6月13日施義芳立法委員及臺灣區綜合營造業同業公會拜訪本會有關砂石漲價議題會議紀要1份，請查照。

正本：立法院施委員義芳國會辦公室、經濟部礦務局、經濟部水利署、臺灣區綜合營造業同業公會

副本：本會主任委員室、顏副主任委員室、企劃處、技術處、國會聯絡組、工程管理處
(均含附件)

主任委員 吳澤成





施義芳立法委員及臺灣區綜合營造業同業公會
拜訪有關砂石漲價議題
會議紀要

一、時 間：108年6月13日（星期四） 下午2時30分

二、地 點：本會第2會議室

三、主持人：吳政務委員兼本會主任委員澤成

四、與會單位及代表：（詳出席簽到單） 紀錄：施家榮

五、相關單位發言摘要：

（一）經濟部水利署報告「全國河川疏濬情形」重點如下：

- 1、目前疏濬執行量進度，已超過原預定目標量。
- 2、原規劃108年河川疏濬與水庫陸挖為4,597萬公噸，經檢討可再增加839萬公噸，108年度清疏量達5,436萬公噸，汛期後，再視河道沖淤變遷情形，滾動檢討。
- 3、經濟部水利署已於108年5月24日函各河川局及水資局，本年度新辦疏濬砂石由標售改為固定價格申購。
- 4、將配合政府砂石政策，於河防與橋梁安全下，全力辦理疏濬，提供砂石原料。

（二）經濟部礦務局報告「全國整體砂石供需情形」重點如下：

- 1、臺灣地區目前砂石市場均呈供需穩定狀態。
- 2、北部地區預期下半年需求增加，後續將逐月持續關注庫存及價格之變化，掌握市場趨勢。
- 3、北部地區1~4月進口砂石大幅減少103萬噸，藉由市場機制，由東砂北運、中砂北運、礦區碎石補足，目前市場穩定。
- 4、經濟部礦務局將持續就供需管制曲線逐月管制，如預判供需失衡時，及時反映並採取因應措施，並持續關注北區進口砂石變化量，強化東砂北運運量，積極推動陸上砂石開發以為備用料源。

(三)臺灣區綜合營造業同業公會

- 1、有關工程會前於108年1月22日、2月22日函各機關有關因應近期砂石短缺造成預拌混凝土漲價情形，可依個案契約申請辦理展延工期及物調部分，因預拌混凝土廠不願開立證明，無法向機關提出申請，且個別項目物價指數與決標月指數比較未逾10%，實務上廠商難以獲得相關補償，爰建議調降個別項目物價指數調整門檻。
- 2、目前南部地區預拌混凝土價格已上漲超過10%，並無下跌情形，且據瞭解臺南地區國產、臺泥、亞東、環球等一級預拌混凝土廠叫料需達2,000 m³才願意出貨，不願供應中、小型耐震補強等公共工程，導致預拌混凝土仍有供貨不順情形。建請主委至臺南地區召開座談會，協助溝通協調南部地區預拌混凝土業者，俾利工程順利進行。
- 3、依經濟部礦務局報告，南部地區近3年砂石價格僅上漲2~3%，惟據瞭解南部地區砂石價格已上漲約30%，落差甚大，且預拌混凝土廠與砂石場供應契約為一年一簽，南部地區砂石價格如有下跌，推估最快亦應於明年才會反應市場價格。
- 4、南部地區目前遭遇缺工、缺料等問題，預估未來前瞻基礎建設等相關標案，恐難以順利發包。另機關辦理規劃設計與發包等前置作業延宕，往往不合理壓縮工程施工工期，且南部地區氣候炎熱，常導致施工人員中暑情形，影響工率，爰建議應比照國防部出操訓練標準，氣溫超過攝氏34度不得計算工期。
- 5、有關工程保固期及保證金部分，保固期限動輒5~10年以上；保固金動輒1~5%，且建築物主結構物與非結構物之認定問題往往與機關產生爭議，爰建議協助釐清，另保固期限建議改為1年、結構體部分3年另再切結2年共5

年，並建議調降保固金金額。

(四)施義芳立法委員：

1、[書面意見]：

(1)關於預拌混凝土單價上漲影響營造業生計議題，今年3月本席在交通委員會向吳主委質詢，本席也了解到工程會和礦務局、水利署、環保署、公平會及屏東縣政府等相關單位做了很多的檢討及處理。不過近來營造業者陳情預拌混凝土單價上漲未見舒緩，據悉平均漲幅漲了約2成，以最常使用 $280\text{kg}/\text{cm}^2$ 預拌混凝土為例，市場價約 $2,500\text{ 元}/\text{m}^3$ ，有的甚至高達 $2,700\text{ 元}/\text{m}^3$ ，所以今天再帶領營造業者來到工程會，和吳主委等相關單位開會討論，另外也請聽聽業界的聲音和建議，研議如何解決這個問題。

(2)預拌混凝土單價上漲主要原因來自於砂石供需失衡，而砂石供需失衡又有幾個原因：

- a.南部地區為因高屏溪流域疏濬作業遲延，料源供不應求。
- b.北部地區為進口砂石緊縮影響，需由東砂北運調節。
- c.公共工程與民間工程等建案陸續發包(例如社會住宅、危老建築、前瞻基礎建設等)，因此砂石需求大幅增加。
- d.混凝土業者已受空污法修法影響，老舊砂石運輸車輛大量汰舊，造成載運砂石成本增加。
- e.市場預期心理及部分預拌混凝土廠囤積，無法正常供料，造成價格上漲。
- f.物價指數調漲幅度與市場行情不符。

(3)關於這幾個原因，相關單位曾經提出解決的方案和配套措施，但是目前看來效果似乎有限，所以今天在此利用這個機會大家集思廣益，希望能研擬出更有效的補助或解決方法，可以讓主辦機關將工程標案順利發包，營造廠商順利承包施工，來健全振興國家整個營建市場。

2、感謝工程會吳澤成主委對於近期採購法修法之努力及全國砂石供需之協處，有關工程會先前提出之物調、工期展延等相關因應措施，營造業反映效果有限，建請工程會研議物調指數調整或相關補貼方案。另建議爭議調解委員之遴選作業能更客觀，以遴選符合業界期待具有公信力之委員。

(五)吳政委兼本會主委澤成：

- 1、本會基於穩定砂石料源供需之立場，協處全國砂石供需問題，以避免砂石或預拌混凝土遭受不當控制或哄抬價格導致失衡情形，並於每月公共建設督導會報，請經濟部礦務局提出「全國整體砂石供需情形」報告，俾利及早預警因應砂石供需問題。另請經濟部礦務局確實掌握砂石價格波動情形(含混凝土廠價格端等)，以避免產生落差。
- 2、107年底南部砂石供需失衡問題，主要係因107年度下半年高屏流域疏濬作業遲延，導致料源供不應求，經經濟部水利署專案協助屏東縣政府加速高屏流域疏濬砂石作業，目前南部砂石料源已穩定供應且充足。
- 3、為解決砂石及預拌混凝土供需遭遇問題及價格不合理上漲問題，本會前已採取三管齊下措施，由源頭掌握料源供需，查緝聯合哄抬不法行為，必要時由機關自行設置預拌廠或向水利署申購砂石等因應措施，以防價格波動。另公平會已於108年4月24日針對南部地區5家混凝土業者有聯合漲價之行為進行裁罰，據瞭解刻進行桃園、新竹、苗栗

等地區調查作業。

- 4、為確保全國砂石料源穩定供應，本會已請經濟部水利署基於河防安全前提下，化被動為主動，加速辦理河川疏濬工作，並針對河川疏濬提出整體測量之評估規劃，俾利後續疏濬計畫之申請，同時，限期縣市政府提出申請，如地方政府未申請，必要時自行主動辦理疏濬。至於標售砂石價格，亦已建議經濟部水利署研議採固定價格標售方式，以避免河川砂石標售價格有不斷提高之情形。
- 5、有關臺北港增加東砂北運部分，經瞭解臺灣港務公司早期為落實東砂北運政策，分別透過不同法令招商投資興建臺北港第1及第2散雜貨中心碼頭密閉式倉儲，並規定第1散雜貨中心碼頭為東砂船優先指泊碼頭，於第1散雜貨中心各碼頭東砂船船席滿檔後，再依序指泊至第2散雜貨中心碼頭停靠，以保障東砂運量，立意雖屬良善，惟礙於目前臺北港第1及第2散雜貨中心碼頭經營型態有所不同，以致於東砂船無法自由選擇臺北港碼頭停靠，難以貫徹東砂北運之政策目標。本會已要求交通部基於公共利益及配合國家砂石政策為優先考量，針對臺北港落實東砂北運政策之港務規劃提出相關因應方案，後續將有助於彌補北部地區砂石缺口。另請經濟部礦務局研析評估花蓮秀姑巒溪砂石料源北運之相關可行方式(包括火車或其他運輸方式、運費及運量等)，俾利增加東砂北運量。
- 6、有關機關預算、工期編列不合理或履約執行等相關問題部分，本會均由源頭處理協助機關及廠商釐清與解決相關問題，並針對流標2次之查核金額以上工程，主動召開流廢標專案檢討會議，就個案流廢標原因及對策、預算與設計合理性，提供相關解決方案及建議。另工程履約階段如因契約條款之認知產生歧異，經雙方協調未能達成協議

者，本會已建立「公共建設諮詢小組」機制，可向本會提出申請協助解決廠商與機關間因公共建設契約條款認知歧異之問題。

7、有關本會爭議調解委員之遴聘作業部分，本會均秉持客觀公正原則，辦理委員之相關遴選作業，並要求調解委員必須作出調解建議，俾利符合外界期待。

六、結論：

- (一) 請經濟部礦務局確實掌握砂石供需及價格波動情形(含混凝土廠價格端等)，避免產生落差，並研析評估花蓮秀姑巒溪砂石料源北運之相關可行方式(包括火車或其他運輸方式、運費及運量)等，俾利增加東砂北運量。
- (二) 有關營造公會所反映調整個別項目物價指數調整門檻及工期展延遭遇困難部分，請企劃處通函說明契約範本所載物價指數調整門檻，機關招標時可視個案特性適當調降。
- (三) 有關營造公會反映工程保固期及保證金部分，請企劃處協助瞭解釐清。
- (四) 有關營造公會建議安排至臺南地區召開座談會協助溝通協調預拌混凝土穩定供料及小型工程執行困難部分，請營造公會提供相關資料，並請工管處協助安排，企劃處及技術處共同配合參與。

七、散會： 下午 4 時 20 分